**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ВОЛЖАНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**СОВЕТСКОГО РАЙОНА**

 **КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 18 ноября 2014г. № 56**
**Об основных направлениях бюджетной и налоговой**

**политики Волжанского сельсовета Советского района**

**Курской области на 2015 – 2017 годы**

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Решения Собрания депутатов Волжанского сельсовета Советского района от 28.05.2010 № 80 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании» «Волжанский сельсовет» Советского района Курской области, Администрация Волжанского сельсовета Советского района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

 1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Волжанского сельсовета Советского района на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Волжанского сельсовета

Советского района Г.Я.Булгаков

Приложение

к постановлению

Администрации Волжанского сельсовета

Советского района Курской области

От18 ноября 2014г. № 56

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Волжанского сельсовета Советского района**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Волжанского сельсовета Советского района 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации . на основе  Бюджетного Послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах от 13 июня 2013 года.

**I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

В 2013 году и в начале 2014 года бюджетная политика Волжанского сельсовета Советского района была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение  устойчивости  бюджета поселения  и повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Средняя заработная плата отдельных категорий  работников  учреждений  бюджетного сектора  доведена  до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597.

В основных направлениях бюджетной и налоговой  политики Волжанского сельсовета Советского района в 2015–2017 годах   были обозначены конкретные цели, достижение которых призвано повысить качество управления муниципальными финансами.

Бюджет муниципального образования «Волжанский сельсовет» на 2015-2017 годы  сформирован   без дефицита. Это обеспечивает повышение устойчивости бюджета муниципального образования.

В 2013 году и первом полугодии  2014 года  продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений.

В рамках концепции управления муниципальными финансами "Электронный бюджет" на федеральном сайте размещена в полном объеме информация о муниципальных учреждениях.

Целевые программы поселения пока не стали инструментом выработки и реализации государственной политики на долгосрочную перспективу. Многие программы рассчитаны на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены.

 Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. Допускаются факты неэффективного использования бюджетных средств в сфере управления бюджетными инвестициями.

Медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Нет четкой системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

Использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг во многом остается формальным, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом "от достигнутого",  что не позволяет сравнивать эффективность деятельности учреждений, привлекать к  оказанию услуг  негосударственные организации, сдерживает оптимизацию бюджетной сети.

Возросла нагрузка на  бюджет по  выполнению указов Президента Российской Федерации  от 07 мая 2012 года.  Это привело к  падению  объемов и доли расходов инвестиционного характера.

**II. Основные  задачи бюджетной политики на 2015 – 2017 годы**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Волжанского сельского поселения: повышение качества жизни всех слоев населения, не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом  решения новых  задач по преодолению существующих  проблем.

Ситуация в экономике поселения  ставит  бюджетную политику перед новыми вызовами.

Замедление темпов экономического развития  снижает  возможности  для увеличения доходной базы бюджета муниципального образования «Волжанский сельсовет» и  постоянного роста бюджетных расходов. Модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности.

В этих условиях, для обеспечения  повышения качества жизни населения,   на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований впользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный мультипликативный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

С целью обеспечения конкурентоспособности экономики требуется развитие государственно-частного партнерства, инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

В новых макроэкономических реалиях при формировании проекта  бюджета муниципального образования Волжанское сельское поселение на 2015-2017  годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1.  Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости  бюджета муниципального образования как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств  Волжанского сельсовета Советского района и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.**

Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить  соответствие бюджетных проектировок  бюджета муниципального образования на 2015 - 2017 годы   основным параметрам прогноза социально-экономического развития Волжанского сельсовета. Главным  администраторам средств бюджета муниципального образования следует    сформировать  прогнозы  доходов в строгом соответствии  с показателями прогноза социально-экономического развития поселения;

- обеспечить расходы бюджета муниципального образования на исполнение действующих расходных обязательств в максимальной степени собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены;

- обеспечить  безопасный уровень и структуру муниципального долга Волжанского сельсовета.

**2.  Оптимизация структуры расходов бюджета Волжанского сельсовета Советского района.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета муниципального образования требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

         Основными резервами в настоящее время являются:

1) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

-   проведения структурных реформ в социальной сфере, включая  принятие мер по ограничению фонда оплаты административно-хозяйственного персонала  до 40% от общего фонда оплаты труда, а также переход на "эффективный контракт", который определит условия оплаты труда и социальный пакет работников в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

2) обеспечение реализации мероприятий по энергосбережению в муниципальных   учреждениях. В соответствии с Федеральным законом от 23.11. 2009 № 261-ФЗ планирование расходов  бюджета  на оплату потребляемых  муниципальными учреждениями  топливно-энергетических ресурсов на 2015–2017  годы должно  осуществляться  с учетом  сокращения  объемов их   потребления  в натуральном выражении на 3% к  предыдущему году;

3) активное использование механизмов  государственно-частного  партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения  задач по развитию инфраструктуры, поддержке сельского хозяйства;

**3.  Развитие программно-целевых методов управления.**

          В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджетов.  Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

        Проект бюджета Волжанского сельсовета на 2015-2017 годы  будет сформирован в структуре муниципальных программ и не программных мероприятий. При этом муниципальные программы поселения, являясь инструментом реализации  политики территории, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

          В рамках подготовки  решения  о  бюджете необходимо:

         - обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, использование всего арсенала регулятивных инструментов, проработку планов структурных реформ.

**4.  Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных  услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.**

        Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг главным распорядителям средств бюджета Волжанского сельсовета  необходимо решить  следующие задачи:

        – привести  ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с  едиными базовыми  перечнями  государственных (муниципальных) услуг, утвержденными  федеральными органами исполнительной власти  по полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Учредители муниципальных  учреждений в соответствии с  этими перечнями будут быстро и четко разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев.  Унификация подхода к формированию услуг и составление их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиями позволит обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами,  повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем -  исключить возможность формального подхода к их предоставлению;

       – установить  методику по определению стоимости муниципальных услуг путем введения  единых (групповых) значений  нормативных затрат  формирования субсидий на выполнение муниципального задания. Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений и  качество услуг;

       – включить  основные  параметры  муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

        Таким образом, будет создана единая методическая база для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей,  оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Необходимо реорганизовать учреждения, ориентированные на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Одновременно нужно расширять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций.

Необходимо предусмотреть возможность финансового обеспечения муниципальных услуг через их потребителя, когда средства бюджета Волжанского сельсовета поступают в учреждение после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно  в это учреждение.

**5.  Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.**

         Для модернизации инфраструктуры, с целью обеспечения высоких темпов экономического развития территории, следует увеличить долю инвестиций в  рамках утвержденных объемов муниципальных программ.  В условиях снижения доходных возможностей территории выполнить эту задачу бюджетной политики возможно через расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства, внедрении инноваций.

**6.  Развитие налогового потенциала территории.**

          В трехлетней перспективе увеличение налоговых доходов  бюджета Волжанского сельсовета планируется осуществлять на основе:

          привлечения и поддержки частных инвестиций;

          поддержки развития малого и среднего бизнеса;

          проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений;

           повышения качества налогового администрирования.

           Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков.

**7.  Повышение прозрачности  бюджета и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы "Электронный бюджет", где будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении  бюджета.

Публиковать информацию "Бюджет для граждан".  Это даст возможность в доступной форме информировать населениео соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

**Ш. Основные направления налоговой политики Волжанского сельсовета на 2015 год и на  плановый     период 2016 и 2017 годов**

Налоговая политика Волжанского сельсовета определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику сельского поселения в среднесрочной перспективе,  выделяются следующие приоритетные направления.

**3.1. Улучшение налогового администрирования**

**и повышение уровня собираемости налогов**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед сельским поселением, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

В целях предотвращения попыток уклонения от уплаты налогов и улучшения налогового администрирования на федеральном уровне предусматривается ряд мер по расширению полномочий налоговых органов. В частности, налоговые органы дополнительно получат:

право на получение от банков сведений о наличии счетов, вкладов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

право истребовать первичные и иные документы, в случае если уменьшена сумма налога, подлежащего уплате в бюджет, по сравнению с ранее поданной декларацией.

Это происходит в рамках реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения с помощью оффшорных компаний и фирм – "однодневок".

В целях создания для налогоплательщиков благоприятных условий для урегулирования споров без обращения в суд и снижения нагрузки на судебную систему:

1. Вводится обязательная досудебная процедура обжалования всех без исключения ненормативных актов налоговых органов, а также действий или бездействия их должностных лиц в вышестоящем налоговом органе.

Обязанность прохождения стадии досудебного урегулирования споров позволит ускорить процесс их рассмотрения в течение 15 дней, сократить судебные расходы, связанные с уплатой государственной пошлины, а также издержки по оплате услуг представителей.

2. Увеличивается до одного месяца срок подачи налогоплательщиком апелляционной жалобы на не вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

В настоящее время внедрение современных информационных технологий позволило расширить сервисные функции налоговых органов, что значительно упростило процедуру взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками. Реализовано множество сервисных функций, что позволяет создать и вести бизнес, исполнять налоговые обязательства и получать консультации в любой точке области без визитов в налоговую службу.

В 2012 году принят Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

В соответствии с  указанным законом, с 2013 года налоговые органы могут  запросить справки о наличии счетов, вкладов, выписки по операциям на счетах, справки об остатках электронных денежных средств и о переводах электронных денежных средств.

Предусматривается установление порядка осуществления налоговыми органами контроля за исполнением банками обязанностей по исполнению поручений на уплату налога, предоставлению сведений и т.д.

Эти меры будут способствовать повышению прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения.

**3.2. Совершенствование налоговой системы в среднесрочной перспективе** **Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

С 2014 года предусматривается  расширение действия отдельных налоговых вычетов. В частности, предполагается исключение ограничений  по предоставлению налоговых вычетов родителям, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида (в настоящее время социальные вычеты на лечение, на обучение составляют не более 120 тыс. рублей).

В качестве наиболее значимых изменений предлагается:

- перейти к принципу предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц налогоплательщику вне зависимости от количества объектов, в пределах установленного максимального размера имущественного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику в сумме до 2 млн. рублей. Таким образом, физические лица получат право обращаться в налоговые органы за получением имущественного налогового вычета многократно в течение жизни вплоть до полного использования предельной суммы этого вычета;

- освободить от налогообложения проценты, получаемые физическими лицами по банковским вкладам;

- освободить от налогообложения доходы физических лиц, полученные от реализации жилой недвижимости, земельных участков, гаражей и долей в указанном имуществе.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Основными причинами снижения темпа роста поступления  налога на доходы физических лиц в бюджет Волжанского сельсовета являются внесенные в федеральное законодательство изменения:

- отмена порядка утверждения банком лимита остатка наличных денег в кассе организаций, отсюда бесконтрольность наличных расчетов в хозяйственной деятельности компаний;

- наличие у организаций нескольких расчетных счетов в одном или разных банках, что позволяет им маневрировать денежными потоками, направляя их в выгодное для себя русло;

- отмена порядка снятия со счета организаций денежных средств на выплату заработной платы с одновременным представлением платежного поручения на уплату налога на доходы физических лиц в бюджет.

Установление вновь этих порядков не позволило бы налоговым агентам занижать фонд оплаты труда и применять «конвертную» систему выплаты заработной платы.

**Налоги на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов предполагается введение налога на недвижимость.

Введение налога на недвижимое имущество предусматривает отмену налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц.

В качестве налогоплательщиков налога на недвижимое имущество будут признаваться физические лица, обладающие правом собственности на здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности на земельные участки.

К объектам налогообложения по налогу на недвижимое имущество отнесены здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства, а также земельные участки, на которых располагаются объекты капитального строительства или объекты незавершенного капитального строительства.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Размер налоговой ставки предполагается установить в зависимости от размеров кадастровой стоимости в диапазоне: 0,1-1,5%; 0,5-1,5%; 0,5-1,5% - соответственно для объектов с кадастровой стоимостью до 300 млн. рублей, с совокупной кадастровой стоимостью превышающей 300 млн. рублей и с кадастровой стоимостью каждого объекта капитального строительства, в том числе незавершенного, которая превышает 300 млн. рублей.

При определении налоговой базы будет применяться налоговый вычет всем налогоплательщикам в отношении жилого помещения, а также жилого строения, расположенного на земельном участке в садоводческом или дачном некоммерческом объединении, в размере кадастровой стоимости 20 квадратных метров соответствующего объекта налогообложения.

Предусматривается переходный период до 01 января 2018 года по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Возможность введения налога на недвижимость напрямую зависит от формирования, наполнения государственного кадастра недвижимости и определения кадастровой стоимости объектов недвижимости для определения налоговой базы, а также нормативно-правовой базы. В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях. Все эти меры должны способствовать эффективному администрированию вводимого налога на недвижимость.

Это существенный резерв для пополнения местных бюджетов.

Обладатели предметов роскоши должны платить в бюджет повышенные налоги.

Для решения этой задачи предлагается, чтобы **имущество**, кадастровая стоимость которого превышает **300 миллионов рублей**, облагалось по повышенным ставкам. Так, если максимальную ставку нового налога на недвижимость предлагается установить на уровне **0,1%** от его кадастровой стоимости, то повышенные ставки предлагается установить Налоговым кодексом Российской Федерации на следующем уровне:

**0,5%** - в случае, если совокупная стоимость всех объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности физического лица, превышает **300 млн. рублей**, но при этом все объекты по отдельности дешевле **300 млн. рублей**;

**1%** - в случае, если кадастровая стоимость, хотя бы одного объекта превышает 300 млн. рублей.

По налогу на недвижимое имущество предлагается установить максимальные ставки налога в зависимости от кадастровой стоимости всех объектов недвижимости.

Важным моментом является переход к налогу на недвижимое имущество не только для физических лиц, но и для организаций. Предполагается, что, как и в отношении физических лиц, новым налогом будет облагаться только недвижимое имущество, находящееся у организаций на праве собственности (хозяйственного ведения или оперативного управления). При этом предполагается, что часть сумм нового налога будет поступать в местные бюджеты.

**Доходы дорожного фонда Волжанского сельсовета**

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"  в бюджете  поселения планируется создать дорожный фонд.

Основными источниками формирования дорожного фонда являются:

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения.

Планируется передача в связи с созданием муниципальных дорожных фондов  акцизов на нефтепродукты в бюджет Волжанского сельсовета по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты, которые устанавливаются, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет поселения.

**3.3. Повышение качества механизмов использования**

**муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования собственности Волжанского сельсовета должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет поселения за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;

- проведения работы по инвентаризации государственного имущества и земельных участков;

- осуществления продажи имущества, находящегося в собственности муниципального образования , с максимальной выгодой;

- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

**3.5. Развитие бюджетных возможностей для выполнения**

**государственных полномочий**

Налоговая политика муниципального образования в первую очередь должна быть направлена на обеспечение бюджетными ресурсами, необходимыми для выполнения всех бюджетных обязательств.

С учетом факторов, влияющих на поступление доходов, налоговый потенциал муниципального образования определен на 2015 год в сумме  1902,743тыс. рублей, на 2016 год – 1902,743 тыс. рублей , на 2017 год – 1902,743 тыс. рублей.

При расчете налогового потенциала муниципального образования на 2015-2017 годы учтены изменения, вносимые в налоговое и бюджетное законодательство:

- передача  акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований  по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований;

- зачисление в доходы бюджета по нормативу 100% денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов;

- зачисление в доходы бюджета по нормативу 50%,  доходов от аренды земельных участков, расположенных в границах сельских поселений;

- обложение земельным налогом участков земли, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, которые ранее не облагались земельным налогом.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования будут уточнены на сумму  доходов дорожного фонда.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Волжанского сельсовета Советского района согласован с финансовым управлением администрации Советского района, принят по расчетам главных администраторов доходов с учетом показателей социально-экономического развития района и вносимых изменений в  налоговое  и бюджетное законодательство.

**IY.  Приоритетные расходы бюджета муниципального образованияна 2015 год и на  плановый период**

**2016 и 2017 годов**

         Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2015-2017 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

          1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Волжанского сельсовета:

            на 2015-2017 годы – на  основе объемов расходов,  утвержденных решением Собрания депутатов Ленинского сельсовета «О бюджете Волжанского сельсовета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом оптимизации  муниципальных закупок закупок, бюджетной сети и межбюджетных трансфертов, а также  дополнительных расходов, необходимых на реализацию принятых "дорожных карт" по выполнению указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

           на 2016 год  - исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

                     2) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Волжанского сельсовета Советского района исходя из суммы доходов бюджета муниципального образования   в 2015-2017 годах.

           В рамках выработанных бюджетных  подходов к формированию расходов бюджета муниципального образования Волжанское сельское поселение на предстоящие три года будут обеспечены следующие приоритеты в  отраслях бюджетной сферы Волжанского сельского поселения.

**4.1. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организация процесса модернизации библиотек и библиотечного дела;

- обеспечение достойной оплаты труда работников  учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

- сохранение культурного и исторического наследия Волжанского сельсовета, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

  Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"  будет обеспечено доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе согласно принятой "дорожной карте". Финансовое обеспечение будет осуществляться  за счет  сокращения неэффективных расходов.

Повышение финансовой самостоятельности  учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

**4.2.** **В сфере  физической культуры и спорта**

 Приоритетными направлениями  бюджетной политики в сфере физической  культуры и спорта  на  2015-2017 годы   являются:

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения Волжанского сельсовета Советского района вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

- совершенствование системы спорта высших достижений, способствующей успешному выступлению спортсменов на официальных областных и районных соревнованиях.

В 2015-2017 годах будет продолжена работа  по развитию физической культуры и спорта в Волжанском сельском поселении.

**4.3. В сфере дорожного хозяйства**

         В целях финансового обеспечения дорожной деятельности с 1 января 2014 года  создан  муниципальный дорожный фонд. Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство планируются в пределах прогнозируемого объема доходов от поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в  бюджет Курской области с последующим распределением в дорожный фонд муниципального образования.

           Средства муниципального дорожного фонда направляются на финансовое обеспечение  деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, а также капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов территории Волжанского сельсовета.

**4.4. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2015 году продолжится работа по формированию благоприятной среды  для проживания населения и повышения уровня внешнего благоустройства территории. В рамках основных направлений предстоит решение следующих ключевых задач:

1. организация уличного освещения населенных пунктов;

 2.проведение мероприятий по посадке и уходу за зелеными  насаждениями, обрезке деревьев и кустарников;

3.организация содержания мест захоронения;

4.организация сбора,  вывоза и утилизации бытовых отходов;

5. создание новых и обустройство существующих детских, спортивных площадок малыми архитектурными формами.

**4.5. В сфере управления**

Бюджетная политика в сфере управления будет направлена на:

-  повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок и численности муниципальных служащих;

- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе развитие предоставления государственных (муниципальных)  услуг через принцип "одного окна" в многофункциональных центрах и  применение населением универсальных электронных карт.

**4.6. В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Бюджетная политика в сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций будет направлена на обеспечение выполнения Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Владимирской области в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных работ, осуществление поиска и спасания людей на водных объектах.

Получит дальнейшее совершенствование система своевременного оповещения населения Волжанского сельсовета Советского района о чрезвычайных ситуациях.

**Y. Политика в области муниципального долга**

**Волжанского сельсовета Советского района на 2015-2017** **годы**

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики района, поэтому ее стратегические и тактические задачи направлены на увеличение налогового потенциала поселения через привлечение инвестиций в экономику района, а также на сокращение бюджетных расходов будущих периодов и дефицита бюджета.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере муниципального долга Волжанского сельсовета Советского района является Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определяет виды долговых обязательств Российской Федерации, общий порядок их возникновения, обслуживания и погашения.

Поэтому целью управления внутренним долгом является выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.