

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СОВЕТСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 30.05.2019 года № 413

Курская область, 306600, пос. Кшенский, ул. Пролетарская, 45

Об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

в Администрации Советского района

Курской области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Администрация Советского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать в Администрации Советского района Курской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с прилагаемым Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Советского района Курской области.
2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Советского района Курской области.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. Главы Советского района Б.А. Носов

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Советского района Курской области

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Советского района Курской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

-обеспечение соответствия деятельности Администрации Советского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

-профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Советского района Курской области;

- повышение уровня правовой культуры в Администрации Советского района Курской области.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль соответствия деятельности Администрации Советского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности организации в Администрации Советского района Курской области антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

-законность;

-регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

-информационная открытость действующего в Администрации Советского района Курской области антимонопольного комплаенса;

-непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

**2. Организация антимонопольного комплаенса**

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой Советского района Курской области (далее - Глава), который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими (работниками) Администрации Советского района Курской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту комплаенс - рисков Администрации Советского района Курской области в срок не позднее 5 февраля отчетного года;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в срок не позднее 5 февраля отчетного года;

ж) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс - рисков Администрации Советского района Курской области в срок не позднее 30 ноября года, предшествующего году, на который планируются мероприятия;

з) подписывает доклад Администрации Советского района Курской области об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

**3. Уполномоченный в Администрации Советского района**

**Курской области**

3.1. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между управляющим делами Администрации Советского района Курской области, главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области, отделом по организационной работе и информационному обеспечению Администрации Советского района Курской области, отделом по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области.

3.2. К компетенции главного специалиста-эксперта по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

- подготовка и представление Главе Советского района Курской области на утверждение проектов правовых актов об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутриведомственных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в Администрации Советского района Курской области;

- контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Советского района Курской области;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Советского района Курской области;

- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Советского района Курской области;

- консультирование должностных лиц Администрации Советского района Курской области, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски;

- информирование Главы о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

- организация взаимодействия между структурными подразделениями Администрации Советского района Курской области по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в Администрации Советского района Курской области;

- взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации Советского района Курской области.

3.3. К компетенции отдела по организационной работе и информационному обеспечению Администрации Советского района Курской области относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

- выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации Советского района Курской области, разработка предложений по их исключению;

- ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на муниципальную службу в Администрацию Советского района курской области;

- организация совместно с главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области систематического обучения работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

3.4. К компетенции отдела по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

- координация взаимодействия с Коллегиальным органом, а также функции по обеспечению работы Коллегиального органа.

3.5. Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при Главе Советского района Курской области (далее – коллегиальный орган).

3.6. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков в Администрации Советского района Курской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

**4. Выявление и оценка рисков**

4.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Советского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений Администрации Советского района Курской области;

- анализ проектов и действующих нормативных правовых актов, разработанных в Администрации Советского района Курской области, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

- мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями Администрации Советского района Курской области антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

4.3. Анализ выявленных главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в Администрации Советского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

- осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Администрации Советского района Курской области, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

- составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных в Администрации Советского района Курской области на недопущение повторения нарушения.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности структурных подразделений Администрации Советского района Курской области.

4.4. Анализ действующих актов Администрации Советского района Курской области на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

- разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов Администрации Советского района Курской области (далее - Перечень действующих актов) с указанием источника их публикации;

- перечень действующих актов размещается на официальном сайте муниципального образования «Советский район» Курской области в сети Интернет в свободном доступе.

На официальном сайте муниципального образования «Советский район» Курской области размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Администрации Советского района Курской области.

- осуществление сбора и анализ представленных замечаний и предложений.

- предоставление Главе сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (признания утратившими силу) в НПА Администрации Советского района Курской области.

4.5. Анализ проектов актов Администрации Советского района Курской области на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, осуществляется структурными подразделениями Администрации Советского района Курской области путем сбора и анализа поступивших предложений и замечаний.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области реализуются следующие мероприятия:

-на постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике в Администрации Советского района Курской области.

- по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

4.7. При выявлении отдельных рисков нарушений антимонопольного законодательства главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области проводится их оценка в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
|  |  |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Советского района Курской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный | Возможность выдачи предупреждения |
| Существенный | Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, главным специалистом-экспертом по правовым вопросам Администрации Советского района Курской области составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4.9. В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;

- описание причин возникновения рисков;

- описание условий возникновения рисков;

- мероприятия по минимизации и устранению рисков;

- наличие (отсутствие) остаточных рисков;

- вероятность повторного возникновения рисков.

4.10. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются Главой и размещаются на официальном сайте муниципального образования «Советский район» Курской области в сети Интернет.

4.11. Информация о проведённых мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**5. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства управляющим делами Администрации Советского района Курской области на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

5.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

5.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается Главой и размещается на официальном сайте муниципального образования «Советский район» Курской области в сети Интернет.

5.4. Управляющий делами Администрации Советского района Курской области на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.5. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков подлежит включению в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**6. Организация обучения муниципальных служащих Администрации Советского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса**

6.1. Отдел по организационной работе и информационному обеспечению Администрации Советского района Курской области организует систематическое обучение муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;

- целевой (внеплановый) инструктаж;

- повышение квалификации;

- плановая аттестация.

6.2. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) муниципальных служащих Администрации Советского района Курской области на муниципальную службу, в том числе при переводе служащего на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

6.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Советского района Курской области.

6.4. Организация повышения квалификации муниципальных служащих в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

6.5. Организация проведения аттестации муниципальных служащих, в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

6.6. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий направляется включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**7. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса**

7.1. В целях эффективности функционирования в Администрации Советского района Курской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разработанной федеральным антимонопольным органом.

7.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится не реже одного раза в год.

7.3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

7.4. Управляющий делами Администрации Советского района Курской области при необходимости ежегодно проводит актуализацию ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

7.5. Управляющий делами Администрации Советского района Курской области ежегодно проводит оценку ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за отчетный год до 1 февраля года, следующего за отчетным.

7.6 Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**8. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

* 1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию о проведении ознакомления муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;

- информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

8.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется управляющим делами Администрации Советского района Курской области на подпись Главе, а подписанный Главой проект доклада представляется на утверждение коллегиальному органу в следующем порядке и сроки:

- управляющий делами Администрации Советского района Курской области обеспечивает подписание проекта доклада об антимонопольном комплаенсе Главой в срок не позднее 5 февраля, следующего за отчетным,

- отдел по экономическому развитию, прогнозированию и труду Администрации Советского района Курской области направляет подписанный Главой доклад об антимонопольном комплаенсе в Коллегиальный орган в течении недели с момента его подписания.

8.3 Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 мая года следующего за отчетным.

8.4 Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Советский район» Курской области в сети «Интернет» в течении 5 календарных дней со дня его утверждения.

**9.Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом.**

 Руководители структурных подразделений Администрации Советского района Курской области обеспечивают ознакомление своих служащих с настоящим Положением.

Приложение 1

к Положению об организации

системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в Советском районе

Курской области

**Карта рисков**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Выявлен-ные риски** | **Описание рисков** | **Причины возникновения рисков** | **Мероприятия по минимизации и устранению рисков** | **Наличие (отсутствие) остаточных рисков** | **Вероятность повторного возникновения рисков** |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к Положению об организации

системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в Советском районе

Курской области

**План мероприятий («дорожная карта»)**

**по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Мероприятие** | **Описание действий** | **Ответственный** | **Срок** | **Показатель** |
|  |  |  |  |  |  |